



Стратегический план на 2016–2020 годы



Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания

Март 2016 года

Все права защищены. ПКПООН приветствует использование и распространение содержания настоящего продукта. Его воспроизведение и распространение в образовательных или иных некоммерческих целях разрешаются при условии, что ПКПООН будет указан в качестве источника и что при этом не предполагается, что ПКПООН каким-либо образом одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод и адаптацию, а также права на перепродажу и других прав на коммерческое использование, следует направлять в Секретариат ПКПООН на адрес: scn@fao.org.



Стратегический план на 2016–2020 годы



Март 2016 года

Содержание

1. Борьба с недоеданием: новый импульс	3
2. Система ООН – на переднем крае	4
3. Роль и вклад ПКПООН	5
4. Стратегические цели ПКПООН на 2016–2020 годы	7
5. Порядок работы и ресурсы ПКПООН	9
Приложения	11
Приложение 1. Список сокращений	12
Приложение 2. Мандат ПКПООН	13
Приложение 3. Концепция ПКПООН	14
Приложение 4. Руководство ПКПООН	15
Приложение 5. Эволюция структуры международных отношений в области питания	17
Приложение 6. План работы и бюджет ПКПООН на 2016 год	19
Приложение 7. Предварительный план работы ПКПООН на 2017 год	24

1. Борьба с недоеданием: новый импульс

Мы переживаем невиданный и волнующий период в процессе борьбы, направленной на искоренение недоедания во всех его формах. За истекшее десятилетие сфера питания снискала более широкое признание и поддержку со стороны международного сообщества. Были предприняты многочисленные инициативы, а на реализацию программ в области питания сейчас направляется больше ресурсов, чем когда-либо ранее. Улучшилась система анализа и фиксирования вызовов и проблем, связанных с питанием: ведь они носят общемировой характер и распространяются на всю совокупность стран, охватывая все формы неправильного питания – недоедание, избыточный вес/ожирение и дефицит микроэлементов, которые нередко наблюдаются в одной стране, одном домохозяйстве и даже у одного человека¹. Наряду с этим признано, что указанные формы и степень недоедания варьируются в зависимости от обстоятельств; в частности, на чрезвычайные и нестабильные ситуации требуется обращать особое внимание². Вне зависимости от обстоятельств женщины играют ключевую роль в улучшении питания, являясь при этом более уязвимыми перед угрозой недоедания.

Действуя в соответствии с задачами на период до 2025 года, поставленными Всемирной ассамблеей здравоохранения (ВАЗ), итогами Второй международной конференции по вопросам питания (МКП-2) и планом действий по борьбе с неинфекционными заболеваниями (НИЗ), международное сообщество в сентябре 2015 года изложило свои принципиальные взгляды на системы питания, здравоохранения и продовольствия в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ней, в частности, подчеркивается, что искоренение недоедания во всех его формах будет являться одним из основных движущих факторов на пути достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые распространяются на все страны.³ Никогда еще борьба с недоеданием не получала столь масштабного, мощного и последовательного одобрения.

Эти события происходят в период, когда многочисленные факты и данные свидетельствуют о том, сколь суровыми и драматичными могут быть последствия бездействия или фрагментарных мер реагирования. Недоедание во всех его формах продолжает затруднять жизнь миллионов людей во всем мире и лишает их перспектив, подрывая надежды будущих поколений на развитие. В Глобальном докладе о питании содержится годовой отчет о проделанной работе, а также изложены нерешенные проблемы, связанные с искоренением недоедания во всем мире. Это – масштабный, но жизненно важный план, реализация которого требует активизации усилий и принятия межсекторальных решений.



1 ГДП за 2015 год

2 www.who.int/nutrition/topics/emergencies

3 UNSCN, Policy Brief on Nutrition and the SDGs, 2014

2. Система ООН – на переднем крае

Национальные правительства несут первоочередную ответственность за осуществление их гражданами права на питание. Они все шире признают важность питания для устойчивого развития и берут на себя обязательства по решению проблем в области питания в своих странах. Страны-члены учреждений системы ООН и руководящие органы этих учреждений несут ответственность за внесение вклада в глобальные нормы и цели, принятые государствами-членами ООН. Занимаясь нормативной и оперативной деятельностью на глобальном, региональном и страновом уровнях, учреждения системы ООН несут основную ответственность за содействие странам в их усилиях по пропаганде, управлению и осуществлению, направленные на предупреждение и быстрое сокращение масштабов всех форм недоедания. Согласно своим соответствующим мандатам учреждения системы ООН играют основную роль в оказании широкого содействия и принятии мер по удовлетворению глобальных и страновых потребностей в питании.

С учетом недавно утвержденных ЦУР и приверженности осуществлению итоговых документов МКП-2 и программы ВА3 на период до 2025 года, а также плана действий по борьбе с НИЗ теперь система ООН несет коллективную ответственность за принятие обязательств, действие и осуществление. Фактически все учреждения системы ООН прилагают активные усилия по включению ЦУР в свои стратегические ориентиры и оперативные планы, соответствующие их собственным конкретным мандатам. Однако этого недостаточно: межучрежденческая деятельность ООН в области питания должна еще и активизировать общие подходы и меры для повышения уровня взаимодействия и эффективности деятельности учреждений системы ООН на глобальном и страновом уровнях. Действительно, система ООН может и должна объединенными усилиями оказывать помощь в проведении дальнейшей разъяснительной работы по вопросам питания, содействовать разработке и реализации надежных национальных стратегий в области питания, выступать посредником в заключении соглашений и созывать заинтересованные стороны, разрабатывать руководящие принципы и аналитические/мониторинговые инструменты, укреплять информационные системы и использовать финансовую и техническую помощь.⁴ Кроме того, на систему ООН возложено установление контактов с существующими платформами и стратегическими партнерами⁵, чтобы их наработки и опыт учитывались в системе глобального обучения и обмена информацией, наряду с консультированием по их программам в области питания для обеспечения согласования с целями и задачами в сфере питания, принятыми на общемировом и межправительственном уровнях.

⁴ Ссылка на широкие рамки деятельности организаций системы ООН, ГПДПООН, 2015 год.

⁵ Например, Движение SUN и институты КГМСХИ, особенно “Байоверсити” и ИФПРИ.

3. Роль и вклад ПКПООН



Постоянный комитет системы ООН по вопросам питания (ПКПООН) имеет конкретно сформулированный мандат,⁶ который закреплен в резолюции ЭКОСОС от 1977 года и который остается в полной мере действительным, актуальным и конструктивным. Кроме того, ПКПООН обладает принципиальной и перспективной концепцией⁷ внесения своего вклада в общемировую борьбу с недоеданием во всех его формах. В более конкретном плане на Комитет возложены следующие функции⁸:

- предоставлять глобальные стратегические **рекомендации и разъяснения в области питания** для обеспечения взаимодействия и инвестиций на высшем уровне и для содействия прогрессу на пути к безопасности в области питания для всех;
- укреплять диалог и взаимосвязь путем активизации **совместной деятельности в области питания**, партнерских отношений и взаимной подотчетности между учреждениями системы ООН;
- **согласовывать концепции**, в том числе методологии и руководящие принципы, политику и стратегии реагирования на потребности стран в области питания;
- способствовать **обмену знаниями** в части практики, инструментов и потребностей, повышая уровень согласованности глобальной повестки дня в интересах общественных благ в сфере питания и выявляя новые аспекты;
- обмениваться информацией о **глобальных тенденциях**, проделанной работе и результатах и активизировать пропагандистскую деятельность на общемировом уровне, проводимую через сети и платформы;
- налаживать и **развивать диалог** с заинтересованными сторонами по вопросам здравоохранения, продовольственной безопасности, водоснабжения и санитарных услуг и групп социального обеспечения в целях наращивания деятельности в области питания и включения проблематики питания в стратегии развития.

⁶ См. приложение 2

⁷ См. приложение 3

⁸ Обновленная информация о шести функциях, согласованных ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ВПП на совещании, состоявшемся в штаб-квартире ЮНИСЕФ в Нью-Йорке 22 ноября 2010 года (UNSCN, Activity Report 2012, p.3).

Преимущества и эффективность ПКПООН

За последнее десятилетие положение в области питания значительно изменилось по сравнению с предыдущими годами, когда проблемы питания не находили отражения в глобальной политической повестке дня. Появился целый ряд инициатив и программ с участием более широкого и более разнообразного круга ключевых субъектов. Обилие этих инициатив вызывает новые проблемы с точки зрения управления, эффективности и результативности, а также возможности для нового позиционирования ООН и в частности ПКПООН. Так, Комитету присущи следующие специфические характеристики и сравнительные преимущества:

- **универсальная** сфера охвата, которая не ограничивается отдельными группами или категориями стран;
- популяризация **правозащитного подхода** к проблемам питания;
- сосредоточение деятельности на системе ООН;
- ведение борьбы со **всеми формами недоедания**;
- поощрение **межсекторальных видов** анализа и деятельности;
- концентрация основного внимания на **глобальных** аспектах в привязке к местным реалиям и потребностям.

ПКПООН – это специализированная платформа для ведения открытого, предметного и конструктивного диалога между учреждениями системы ООН по вопросам их соответствующих стратегий и видов деятельности в области питания, а также для выработки согласованных и совместных глобальных подходов, позиций и мероприятий, направленных на рассмотрение сложных и многогранных аспектов, которые присущи эволюционирующим проблемам в сфере питания. Кроме того, для содействия диалогу, обмену информацией и знаниями между его членами, а также взаимодействию с другими заинтересованными сторонами, ПКПООН задействует сформировавшийся и авторитетный потенциал.

Для исполнения своего мандата ПКПООН применяет последовательный подход, основанный на пяти руководящих принципах. Во-первых, он руководствуется комплексом прав человека, в частности правом на достаточное питание, и признает, что гендерное равенство и осуществление прав женщин имеют основное значение для достижения целей в области питания. Права человека следует уважать, защищать и поощрять при любых обстоятельствах, в том числе в нестабильных и чрезвычайных ситуациях. Во-вторых, ПКПООН выступает за прозрачность, эффективность и инклюзивность функционирования и управления.

В-третьих, он использует свой мандат и возможности своих членов и действует на основе принципа взаимодополняемости для обеспечения максимального воздействия, избегая при этом дублирования усилий. В-четвертых, он избирательно создает партнерские союзы с другими организациями, программами или платформами для налаживания более широкого взаимодействия по аспектам питания за пределами системы ООН с соответствующими субъектами и заинтересованными сторонами. В-пятых, он отчитывается перед соответствующими руководящими органами ООН, особенно перед ЭКОСОС, путем регулярного представления обновленной информации о проделанной работе и достигнутых результатах.

4. Стратегические цели ПКПООН на 2016–2020 годы

Чтобы обеспечить решение тех масштабных задач, которые поставлены в Повестке дня на период до 2030 года, в ближайшие годы будут предприняты решающие усилия по успешной мобилизации сил и средств для налаживания и развития взаимодействия по разработке и реализации надежных планов работы. В этой связи, опираясь на свой мандат и на постоянное межучрежденческое сотрудничество,⁹ ПКПООН будет способствовать реализации глобальной повестки дня в области питания в соответствии со следующими стратегическими целями:

Стратегическая цель 1: обеспечить максимальную согласованность политики ООН и пропагандистской работы в области питания

ПКПООН будет осуществлять общее стратегическое руководство в вопросах повышения согласованности политики в области питания в рамках системы ООН, используя для этого формат диалога, аналитических разработок и информационных записок, а также объединяя усилия учреждений системы ООН на основе согласованных позиций. Эта деятельность будет также направлена на решение задач по повышению эффективности пропагандистской работы ООН в области питания. Кроме того, ПКПООН будет осуществлять взаимодействие и способствовать обмену мнениями и опытом по вопросам, касающимся питания, водоснабжения и санитарных услуг, социальной защиты, продовольственных систем и систем здравоохранения, с другими (не входящими в систему ООН) заинтересованными сторонами на основе имеющихся платформ, таких, как Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), Межучрежденческая целевая группа по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (МЦГ), Многосторонний консультативный комитет (МКК) для Десятилетней рамочной программы действий в области устойчивого потребления и производства (Программа УПП) и Движение за усиление внимания к проблеме питания (SUN). Кроме того, ПКПООН будет избирательно принимать участие в работе глобальных форумов по тематике, не связанной с питанием, чтобы обращать внимание участников на воздействие, которое оказывают на питание другие секторы (например, климат и торговля).

Стратегическая цель 2: содействие последовательной и подотчетной реализации программ в рамках системы ООН

КПООН будет вносить существенный вклад в согласование методологий, руководящих принципов, политики и стратегий системы ООН в целях более успешного удовлетворения потребностей стран в процессе достижения их целей в области питания. Он будет заниматься вопросами разработки совместных глобальных мероприятий и налаживания партнерских союзов и взаимной подотчетности между учреждениями системы ООН, тесно взаимодействуя с Сетью ООН для Движения SUN, которая активизирует деятельность ООН на страновом уровне. Кроме того, ПКПООН будет оказывать ФАО и ВОЗ содействие в привлечении других соответствующих учреждений системы ООН для обеспечения надежных и согласованных мер по реагированию и взаимодействию системы ООН в области выполнения и мониторинга программы ВА3 на период до 2025 года и решений МКП-2¹⁰ в широких рамках эффективного содействия достижению ЦУР. Запланированное Десятилетие действий в области питания послужит прочной основой для большинства видов деятельности ПКПООН.

⁹ Например, в рамках совместного мероприятия ФАО, ВОЗ, ВПП, ЮНИСЕФ и МФСР по разработке общей руководящей рамочной программы – Глобальной повестки дня ООН в области питания (ГПДПООН), 2015 год.

¹⁰ ГПДПООН обеспечивает для этого соответствующую рамочную основу. В ГПДПООН будут внесены изменения с учетом обновления ПКПООН.

Стратегическая цель 3: изучение новых и появляющихся аспектов в области питания

ПКПООН будет отслеживать глобальные тенденции, прогресс и результаты в области питания в контексте Повестки дня на период до 2030 года и информировать о них. Совместно со своими членами он будет выявлять важнейшие появляющиеся аспекты, предлагать стратегии для их анализа и устранять пробелы в знаниях, взаимодействуя при этом с различными платформами, такими, как КВПБ, МКК и МЦГ, а также со стратегическими научно-исследовательскими институтами. ПКПООН будет стремиться постоянно продвигать решение основных проблем в области питания, связанных с возникающими новыми реалиями, как это происходит в таких областях как изменение климата и торговли.

Стратегическая цель 4: поощрение обмена знаниями в рамках системы ООН

ПКПООН будет избирательно проводить совещания сообществ специалистов-практиков или рабочих групп, в деятельности которых предусмотрены конкретные сроки, для продвижения анализа и обсуждения ключевых тем, опираясь при этом на компетентность и опыт своих членов. Кроме того, он будет способствовать формированию партнерских сетей и проведению совместных исследований в рамках системы ООН для создания информационных продуктов и выявления тех нормативных аспектов, которые в принципе могут рассматриваться совместно с ФАО и ВОЗ. Полностью изменив структуру своего веб-сайта и используя другие средства коммуникации, ПКПООН будет обеспечивать ориентированное на получателей и современное комплексное обслуживание в сферах информации и обмена знаниями по тематике питания, включая передовые виды практики.



5. Порядок работы и ресурсы ПКПООН

Для выполнения своих четырех стратегических целей ПКПООН составляет двухлетний план работы и связанный с ним бюджет, в которых указываются актуальные приоритеты, виды деятельности, целевые показатели и ожидаемые результаты. Планы работы на 2016 и 2017 годы представлены в приложениях 6 и 7.

Опираясь на успешные виды практики и оперативные методы, разработанные за истекшее десятилетие, ПКПООН будет продолжать использовать совокупность различных информационных продуктов, диалоговое взаимодействие и управленческие механизмы, включая очные совещания с членами, регулярные телефонные конференции и видеоконференции между членами, участие в тематических семинарах или мероприятиях и их возможную организацию, а также выпуск регулярных и разовых публикаций. Он будет планировать ежегодное проведение тематических мероприятий (семинаров, конференций, параллельных мероприятий) в целях налаживания взаимодействия с ежегодными крупными мероприятиями, которые проводятся его членами или партнерами. Структура веб-сайта ПКПООН будет полностью изменена: теперь он станет настоящим “единым окном” для членов и ассоциированных партнеров ПКПООН, открывающим доступ к самой свежей и конструктивной информации в области питания, к проведению онлайн-обсуждения или обмена опытом.

С 1 января 2016 года Секретариат ПКПООН находится в штаб-квартире ФАО в Риме, что обеспечивает ему благоприятные условия с точки зрения инфраструктуры и поддержки. Более подробная информация об управлении ПКПООН представлена в Приложении 4.

В своих двухлетних планах работы ПКПООН будет указывать объем бюджетных ресурсов, который необходим для выполнения его основных задач и обязанностей. Кроме того, в нем могут указываться другие важные и актуальные направления возможной деятельности, осуществление которой зависит от привлечения дополнительных ресурсов со стороны членов или внешних партнеров.

Секретариат ПКПООН будет готовить годовой доклад с изложением информации о проделанной работе и достигнутых результатах, а также об использовании ресурсов. Кроме того, в рамках своей отчетности ПКПООН принимает меры по восстановлению отчетности о проделанной работе и ее результатах перед ЭКОСОС или другим соответствующим органом системы ООН.



Приложения



Приложение 1. Список сокращений

Приложение 2. Мандат ПКПООН

Приложение 3. Концепция ПКПООН

Приложение 4. Руководство ПКПООН

Приложение 5. Эволюция структуры международных отношений в области питания

Приложение 6. План работы и бюджет ПКПООН на 2016 год

Приложение 7. Предварительный план работы ПКПООН на 2017 год

Приложение 1. Список сокращений

АКК	Административный комитет ООН по координации
СМП	Сборник материалов о мерах в интересах питания
КИ	конфликты интересов
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КГМСХИ	Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ГДП	Глобальный доклад о питании
МЦГ	Межучрежденческая целевая группа по НИЗ
МКП-2	Вторая международная конференция по вопросам питания
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МСН	Международный союз наук о питании
МКК	Многосторонний консультативный комитет
ПВИР	Инициатива “Питание в интересах роста”
НИЗ	неинфекционные заболевания
РРУ	расположенные в Риме учреждения
REACH	Инициатива “Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей”
ТФОН	тяжелая форма острого недоедания
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
УПС	Устойчивые продовольственные системы
SUN	Инициатива “Усиление внимания к проблеме питания”
ООН	Организация Объединенных Наций
РПООНПР	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ГРООН	Группа ООН по вопросам развития
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ГПДПООН	Глобальная повестка дня ООН в области питания
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ПКПООН	Постоянный комитет системы ООН по вопросам питания
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВАЗ	Всемирная ассамблея здравоохранения
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Приложение 2. Мандат ПКПООН

Регулярно заниматься рассмотрением вопросов общего управления, масштаба, согласованности и воздействия принимаемых системой ООН мер реагирования на общемировые проблемы питания.

Выполнять функции координационного центра для согласования стратегий и мероприятий в рамках системы ООН.

Проявлять инициативность в области разработки и согласования концепций, политики, стратегий и программ в системе ООН для удовлетворения потребностей стран в продуктах питания.

Проводить оценку опыта и прогресса в достижении целей и формулировать руководящие принципы для взаимовыгодного сотрудничества на межучрежденческом и страновом уровне.

Ссылка: ЭКОСОС, Институциональные механизмы в области питания, 63-я сессия, E/5968, 26 апреля 1977 года

Приложение 3. Концепция ПКПООН

- ✓ Мир, свободный от голода и всех форм недоедания, может быть построен при жизни нынешнего поколения.
- ✓ Искоренение недоедания во всех его формах является одной из основных движущих сил на пути достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР).
- ✓ Права человека, особенно право на питание, гендерное равенство и осуществление прав женщин, имеют важнейшее значение для искоренения всех форм недоедания и достижения целей в области питания.
- ✓ Ответственность за борьбу со всеми формами недоедания возлагается прежде всего на национальные правительства.
- ✓ Учреждения системы ООН несут основную ответственность за оказание странам содействия в достижении глобальных и страновых целей в области питания.
- ✓ Эффективное межучрежденческое сотрудничество в рамках системы ООН по проблемам питания имеет ключевое значение для повышения уровня взаимодействия и результативности на глобальном и страновом уровне.
- ✓ Инклюзивность, взаимодополняемость и подотчетность являются основными принципами межучрежденческого сотрудничества в системе ООН по вопросам питания.

Приложение 4. Руководство ПКПООН

Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания (ПКПООН) был учрежден в 1977 году как Подкомитет АКК по вопросам питания и в то время был подотчетен Административному комитету ООН по координации (АКК) на основании резолюции Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС). С учетом руководящих принципов, изложенных в резолюции ЭКОСОС, а также эволюции международных отношений в области питания, руководство ПКПООН осуществляется следующим образом:

Членский состав

Мандат и сфера ответственности ПКПООН относятся к системе ООН. Основными членами ПКПООН являются пять учреждений системы ООН (ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ), мандаты которых непосредственно включают в себя проблематику питания. При этом членство в ПКПООН носит инклюзивный характер и открыто для всех учреждений системы ООН, которые проявляют значительный интерес или активность в отношении аспектов, связанных с областью питания, и которые готовы предоставлять свои знания и опыт и оказывать поддержку деятельности ПКПООН.

Кроме того, ограниченное число организаций, не входящих в систему ООН, могут избирательно приглашаться к вступлению в ПКПООН в качестве **ассоциированных** членов в знак признания их стратегических и глобальных исследований, актуальности проводимой ими политики, их компетентности и опыта в области питания.

Структура функционирования и управления ПКПООН

Основной принцип функционирования ПКПООН заключается в том, чтобы вести свою работу в формате **пленарных переговоров**, открытых для участия всех его членов. Этот инклюзивный подход используется ПКПООН при рассмотрении любых существенных вопросов и применяется в ходе очных совещаний, телефонных конференций, видеоконференций или консультаций и прений в онлайн-режиме. Еще одним важным принципом функционирования Комитета является **делегирование полномочий** его членам, чтобы они могли от имени ПКПООН возглавлять или самостоятельно проводить исследовательскую и стратегическую работу в области питания.

Для обеспечения эффективности и действенности процедур и сосредоточения внимания на конечных результатах ПКПООН сформировал **руководящий комитет**, в состав которого вошли по одному представителю от каждого основного члена,¹¹ представитель Секретариата ПКПООН и председатель ПКПООН. Этот руководящий комитет проводит обзор функционирования Секретариата, утверждает программу работы и бюджет. Кроме того, он принимает меры для урегулирования любого существенного вопроса, который не был закрыт или решен в ходе пленарных сессий.

Председателем ПКПООН является старший сотрудник системы ООН, который назначается путем консенсуса из руководящего состава учреждений, являющихся его основными членами. Председатель осуществляет руководство применением межсекторального подхода к вопросам питания, являясь высокопоставленным пропагандистом межучрежденческой работы внутри системы ООН, направленной на борьбу с недоеданием во всех его формах. Председатель обеспечивает надежную стратегическую направленность деятельности ПКПООН с постоянной ориентацией на достижение результатов. Председатель постоянно взаимодействует с ЭКОСОС или с другим соответствующим органом системы ООН. Председатель ПКПООН назначается на два года с возможностью однократного продления полномочий.

¹¹ Как правило, им является руководитель подразделения по вопросам питания или один из ведущих старших сотрудников учреждения.

Во главе **Секретариата ПКПООН** находится **Исполнительный секретарь ПКПООН**, назначаемый учреждением, которое является местом размещения Секретариата. Секретариат обеспечивает организованное осуществление годового плана работы и рациональное распоряжение финансами ПКПООН. Он ставит во главу угла и организует непосредственное проведение мероприятий, координирует и контролирует выполнение функций, возложенных на членов или на других партнеров. Секретариат координирует всю работу, связанную с пленарными переговорами, веб-сайт и информационные продукты ПКПООН; кроме того, он оказывает содействие Председателю и руководящему комитету. Секретариат составляет годовой доклад о проделанной работе.

Ресурсы ПКПООН

ПКПООН обеспечивает надлежащую инфраструктуру и поддержку для слаженного функционирования Секретариата. Каждый член выделяет на безвозмездной основе рабочее время своих старших сотрудников для выполнения работы по линии ПКПООН.

Для покрытия административных расходов на осуществление основных видов деятельности, предусмотренных годовым планом работы, члены стремятся обеспечивать следующее финансирование:

- основные члены: годовой взнос в размере не менее 130 000 долл. США;
- другие члены: добровольный годовой финансовый взнос и/или взнос в натуральной форме (консультанты, временное использование старших сотрудников и т. п.)

ПКПООН будет заниматься другими важными, но не основными видами деятельности только при условии фактического поступления дополнительных ресурсов от членов, доноров или партнеров.

Для получения финансовых взносов от членов и внешних доноров Секретариат ПКПООН создаст целевой фонд ПКПООН, который будет проходить ежегодный аудит в структуре ФАО.

Приложение 5. Эволюция структуры международных отношений в области питания

После продовольственного кризиса середины 1970-х годов по просьбе Всемирной продовольственной конференции резолюцией ЭКОСОС был учрежден ПКПООН. С тех пор ПКПООН добился значительного прогресса в развитии межучрежденческой деятельности системы ООН в области питания. За последние годы Комитет подготовил ряд авторитетных докладов о положении в области питания в мире (этот доклад является предшественником нынешнего независимого Глобального доклада о питании), опубликовал значимые материалы стратегического и технического характера, в том числе о целях в области питания и показателях для ЦУР на период после 2015 года, обеспечил активизацию обсуждения проблем питания в контексте новых реалий, таких, как изменение климата, и оказал деятельную помощь в подготовке и инициации движения “Усиление внимания к проблеме питания” (SUN).

На заре нового столетия, особенно в течение последних пяти лет, в области питания начал действовать целый ряд новых механизмов, таких, как Движение SUN, Инициатива “Питание в интересах роста” (ПВИР) и Глобальный доклад о питании (ГДП).¹² Наряду с этим появилось и несколько частных инициатив. С другой стороны, укоренившиеся межправительственные субъекты – например, КВПБ или ВАЗ, – модернизировали или переориентировали свою деятельность на сферу питания. В этой изменившейся, но продолжающей эволюционировать обстановке в области питания страны при содействии системы ООН призваны играть обновленную и более активную управленческую роль.

Что касается системы ООН, то в 1977 году решением ЭКОСОС был учрежден ПКПООН, деятельность которого сосредоточена на регулировании, масштабе, согласованности и воздействии мер, принимаемых системой ООН для решения проблем питания в мире. С течением лет получили развитие другие механизмы поощрения межучрежденческого взаимодействия, такие, как Межучрежденческая целевая группа по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (МЦГ), Целевая группа высокого уровня по вопросам глобальной продовольственной безопасности (ЦГВУ), инициатива “Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей” (REACH) и Сеть ООН для Движения SUN. Следует также отметить дальнейшие усилия по повышению согласованности политики и деятельности в рамках системы ООН, такие, как совместное мероприятие ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ по разработке рамочного руководящего документа – Глобальной повестки дня ООН в области питания (ГПДПООН13). Еще одним мощным субъектом является Целевая группа по вопросам изменения климата и питания Международного союза наук о питании (МСНП). Все указанные субъекты действуют на разных уровнях и имеют различные мандаты. На одних из них возложены масштабные нормотворческие функции, например, на межправительственные органы (ВАЗ и КВПБ), на ФАО и ВОЗ, деятельность других сосредоточена в большей степени на мобилизации ресурсов и реализации страновых проектов.

Результаты работы ВАЗ и МКП-2 в 2014 году, а также ЦУР, принятые в сентябре 2015 года, свидетельствуют о новом масштабном стремлении международного сообщества искоренить недоедание во всех его формах при жизни нынешнего поколения. Системе ООН отводится ключевая роль в оказании всем странам содействия в достижении их

¹² ГДП (пришедший на смену докладу о положении в области питания в мире, который составлялся при содействии ПКПООН) – это независимый механизм, функционирование которого направлено на описание тенденций и стимулирование отчетности о принятых мерах.

¹³ ГПДПООН будет обновлена после окончания работы над Стратегическим планом ПКПООН на 2016–2020 годы.

национальных целей в области питания. В этой связи ПКПООН предоставляется новая возможность активизировать взаимодействие между учреждениями системы ООН в области питания и обеспечивать более высокий уровень согласованности и результативности в работе учреждений системы ООН.

Приложение 6. План работы и бюджет ПКПООН на 2016 год

Помимо видов деятельности, связанных с достижением стратегических целей (см. таблицу ниже), дополнительные инвестиции в 2016 году следует направить на обеспечение надлежащего функционирования ПКПООН в соответствии с правилами и мандатом, которые определены в резолюции ЭКОСОС. В течение первых шести месяцев 2016 года Председатель обратится ко всем основным членам, чтобы проинформировать их руководителей о наработках ПКПООН и запросить у них руководящие указания, рекомендации и дальнейшее содействие. Кроме того, Председатель возобновит контакты с ЭКОСОС и согласует формат отчетности перед этим органом ООН. Секретариат ПКПООН в соответствующих случаях и по запросу будет оказывать поддержку в проведении этих мероприятий. Деятельность ПКПООН представляет собой текущие мероприятия, предусматривающие регулярное участие в основных совещаниях и мероприятиях глобальных форумов, а также в подготовке конкретного комплекса продуктов: информационных/дискуссионных документов и совместных повествовательных материалов системы ООН, как указано ниже.

В 2016 году, который является первым годом существования обновленного ПКПООН, особое внимание в его деятельности будет уделяться следующим приоритетным вопросам: 1. позиционирование ПКПООН; **2.** обеспечение согласованности участия системы ООН в глобальных форумах; **3.** побуждение ГООНВР к включению проблематики питания в РПООНПР и **4.** инициирование выявления пробелов в фактических данных. На 2016 год были намечены следующие тематические области, по которым для содействия решению приоритетных задач будут разработаны конкретные продукты: режимы здорового питания в контексте устойчивых продовольственных систем (например, школьное питание, торговля, изменение климата); привлечение частного сектора и проблема КИ; и гуманитарная помощь/нестабильность условий (изменение климата, ТОНП).

Стратегические цели	Виды деятельности	Ожидаемые результаты	Ответственное учреждение
1. Обеспечение максимальной согласованности политики ООН и пропагандистской работы в области питания	Формирование позиции и вклада ПКПООН в процесс реализации решений МКП-2, программы ВА3 на период до 2025 года и достижения ЦУР	Четкое позиционирование ПКПООН. Составлен стратегический обзор/описательный документ, проведено обновление ГПДПООН	Секретариат ПКПООН при поддержке ФАО и ВОЗ
	Объединение межучрежденческих усилий системы ООН в области выполнения обязательств и целевых показателей в рамках Десятилетия действий в области питания	Роль ПКПООН конкретизирована. Усилиями ПКПООН подготовлен стратегический обзор, инициирован выпуск сборников ПКП “Новости-42”, составлены план действий и дорожная карта	Секретариат ПКПООН с опорой на вклад всех основных членов

Стратегические цели	Виды деятельности	Ожидаемые результаты	Ответственное учреждение
<p>1. Обеспечение максимальной согласованности политики ООН и пропагандистской работы в области питания</p>	<p>Обеспечение согласованности взаимодействия в системе ООН на глобальных форумах, в комитетах и сетях для достижения глобальных целей в области питания, а именно:</p>		
	<p>внесение совокупного вклада в подготовку направлений работы для КВПБ:</p>	<p>Активное и измеряемое позитивное влияние на направления работы (план исследований) КВПБ в области питания</p>	<p>Секретариат ПКПООН (либо самостоятельно, либо согласно переданным полномочиям)</p>
	<p>внесение вклада в подготовку плана работы Сети ООН для движения SUN</p>	<p>Подготовлен описательный документ (см. выше)</p>	
	<p>Активное взаимодействие в рамках МЦГ</p>	<p>Активное и измеряемое позитивное влияние в рамках МЦГ: рассмотрение проблемы НИЗ в контексте всех форм недоедания</p>	<p>Секретариат ПКПООН (с передачей ответственности ВОЗ)</p>
	<p>Внесение вклада в развитие систем более устойчивого потребления и производства (МКК/УПС)</p>	<p>Активное и измеряемое позитивное влияние в рамках МКК/УПС: внимание проблемам питания и НИЗ</p>	<p>ФАО, ЮНЕП, ВОЗ (при поддержке Секретариата ПКПООН)</p>
	<p>Выполнение координирующей роли в процессе консолидации единой позиции ООН на ГАООН в 2016 году/начало Десятилетия/инициативы "Питание в интересах роста"</p>	<p>Обеспечение измеряемого влияния и наглядности посредством участия в ключевых ежегодных регулярных мероприятиях: (совместно) организовано не менее двух (параллельных) мероприятий</p>	<p>Секретариат ПКПООН или делегирование полномочий членам. Все члены пред-ставляют ПКПООН как минимум раз в году (если Секретариат ПКПООН не может направить представителя)</p>
<p>Выполнение координирующей роли в процессе консолидации единой позиции ООН на ГАООН в 2016 году/начало Десятилетия/инициативы "Питание в интересах роста"</p>	<p>Измеряемое влияние и наглядность: использование и представление на мероприятиях совместных программных документов</p>	<p>Секретариат ПКПООН при поддержке соответствующих членов</p>	

Стратегические цели	Виды деятельности	Ожидаемые результаты	Ответственное учреждение
<p>2. Содействие последовательной и подотчетной реализации программ в рамках системы ООН</p>	<p>Подготовка двух специальных технических документов: по школьному питанию и по ТОНП</p> <p>Обеспечение тесного и эффективного диалога и взаимодействия с Движением SUN, в частности с Сетью ООН для SUN, с целью выполнения стратегических приоритетных задач и программ работы</p> <p>Взаимодействие с ГООНВР в процессе подготовки и доработки рекомендаций о том, как включать проблематику питания в РПООНПР и другие механизмы системы ООН, и проведение совместных межсекторальных мероприятий</p> <p>Привлечение новых учреждений системы ООН к вступлению в ПКПООН, в частности для поддержки приоритетных направлений деятельности ПКПООН</p>	<p>Подготовлено два технических документа.</p> <p>Вклад ПКПООН признан и включен в направления работы Движения SUN, в частности в план работы Сети ООН для SUN</p> <p>Начата совместная работа с ГООНВР в целях подготовки, обновления и распространения соответствующих рекомендаций</p> <p>Расширен членский состав ПКПООН (срок – январь 2016 года)</p>	<p>РРУ для школьного питания – ЮНИСЕФ и ВОЗ для ТОНП</p> <p>Председатель ПКПООН совместно с основными членами, частично – Сеть ООН для SUN</p> <p>Секретариат ПКПООН в сотрудничестве с секретариатом Сети ООН для SUN</p> <p>Председатель и Секретариат ПКПООН</p>
<p>3. Содействие последовательной и подотчетной реализации программ в рамках системы ООН</p>	<p>Выявление пробелов в фактических данных для проведения мероприятий, учитывающих специфику сферы питания или влияющих на нее, и объединение/обновление списка новых или появляющихся аспектов, которые могут иметь значение и быть интересными для ПКПООН, в целях их последующего анализа и исследования</p> <p>Продолжение активного взаимодействия с МСНП в областях изменения климата и питания</p> <p>Участие в формулировании направлений работы для КВПБ</p>	<p>Пробелы в фактических данных выявлены, список новых или появляющихся аспектов, связанных со сферой питания, составлен и обновлен для выработки первоначальной стратегии их рассмотрения</p> <p>Стратегический обзор ПКПООН организация семинара для распространения этого обзора. Анализ страновых планов действий по смягчению последствий изменения климата</p> <p>План работы КВПБ в области питания</p>	<p>Секретариат и члены ПКПООН</p> <p>Передано в ведение члена/членов Комитета</p> <p>Секретариат ПКПООН</p>

Стратегические цели	Виды деятельности	Ожидаемые результаты	Ответственное учреждение
<p>3. Содействие последовательной и подотчетной реализации программ в рамках системы ООН</p>	<p>Инициирование разработки четких формулировок для работы ПКПООН в части показателей для сферы питания или пробелов в системе данных в тесном сотрудничестве с такими партнерами, как группа по ГДП</p> <p>Налаживание диалога о роли частного сектора в области питания</p> <p>Выявление КС и информационных форумов по вопросам питания</p> <p>Участие в соответствующих исследовательских/научных форумах</p>	<p>Работа и вклад ПКПООН в связи с показателями для сферы питания активизированы благодаря дополнительному анализу остающихся пробелов в данных о питании и путей решения этой проблемы</p> <p>Роль частного сектора и проблема КИ рассмотрены на различных мероприятиях и форумах, начата доработка подготовленных рекомендаций</p> <p>Выявление и обзор нынешних КС и информационных форумов</p> <p>Пробелы в сфере знаний обсуждены и выявлены</p>	<p>Секретариат ПКПООН при условии наличия ресурсов</p> <p>Члены ПКПООН при содействии Секретариата ПКПООН</p> <p>Секретариат ПКПООН</p> <p>Секретариат ПКПООН при условии наличия ресурсов</p>
<p>4. Поощрение обмена знаниями в рамках системы ООН</p>	<p>Изменение формата веб-сайта ПКПООН</p> <p>Содействие распространению Сборника материалов о мерах в интересах питания (СМП)</p> <p>Инициирование подготовки информационных сборников ПКП "Новости-42"</p> <p>Выпуск тематических информационных записок ПКПООН</p>	<p>Веб-сайт ПКПООН оформлен как современный универсальный информационный ресурс, обеспечивающий эффективную связь с существующими платформами и порталами ООН. Активизация дальнейших мер и рост измеряемых масштабов пользования</p> <p>План мероприятий по коммуникации принят и реализован. Проводится регулярная рассылка информационных бюллетеней</p> <p>Проводится распространение СМП</p> <p>Начата подготовка информационных сборников ПКП "Новости-42": определены темы и потенциальные авторы</p> <p>Подготовлено до четырех записок ПКПООН</p>	<p>Секретариат ПКПООН</p> <p>Секретариат ПКПООН с опорой на вклад всех членов</p> <p>Секретариат ПКПООН совместно с секретариатом Сети ООН для SUN</p> <p>Секретариат ПКПООН с опорой на вклад всех основных членов</p> <p>Секретариат ПКПООН</p>

Стратегические цели	Виды деятельности	Ожидаемые результаты	Ответственное учреждение
4. Поощрение обмена знаниями в рамках системы ООН	Выпуск повествовательных документов по глобальным проблемам питания и выявление передовой практики межучрежденческих совместных мероприятий в системе ООН	Подготовлен хотя бы один повествовательный документ о выявлении передовой практики межучрежденческих совместных мероприятий в системе ООН	Секретариат ПКПООН
	Содействие проведению ежемесячных телефонных и/или видеоконференций между членами	Проведены регулярные конференции	Секретариат ПКПООН
	Организация очных совещаний между членами (с их личным присутствием или в режиме видеоконференции)	Организовано не менее трех очных совещаний	Секретариат ПКПООН

В таблице выше представлены основные виды деятельности, которые должны финансироваться из средств основного бюджета ПКПООН; разделы, выделенные в этой таблице голубым шрифтом, являются важными направлениями деятельности, которые могут осуществляться при условии привлечения дополнительных ресурсов от членов или внешних партнеров.

Бюджет на 2016 год и ресурсы

Предварительный бюджет для осуществления основных видов деятельности в соответствии с планом работы на 2016 год составляет 650 000 долл. США.

Для проведения дополнительных важных, но неосновных видов деятельности ПКПООН потребуется привлечение дополнительных ресурсов в объеме до 200 000 долл. США.

Приложение 7. Предварительный план работы ПКПООН на 2017 год

К концу 2016 года будет составлен более подробный план работы на 2017 год. Предполагается, что многие виды деятельности в 2016 году будут более долгосрочными и продолжатся в 2017 году. Эти виды деятельности указаны ниже. Отбор новых тематических областей будет производиться в консультации с членами в зависимости от дальнейшего развития мировой обстановки.

Стратегические мероприятия	Мероприятия
<p>1. Обеспечение максимальной согласованности политики ООН и пропагандистской работы в области питания</p>	<p>Обновление существующих и разрабатываемых информационных записок</p> <p>Обеспечение согласованности взаимодействия системы ООН на уровне глобальных форумов, комитетов и сетей в контексте глобальных целей, связанных с питанием, а именно:</p> <p>внесение объединенного вклада в разработку направлений работы ВКПБ в области питания. Предоставление материалов для плана работы Сети ООН для SUN:</p> <p>Активное взаимодействие с МЦГ</p> <p>Содействие созданию механизмов более устойчивого потребления и производства (МКК/УПС)</p> <p>Участие в ограниченном числе крупных ежегодных мероприятий для пропаганды ПКПООН, воздействия на политику и обмена знаниями (таких, как ВАЗ, КВПБ, Движение SUN)</p>
<p>2. Содействие последовательной и подотчетной реализации программ в рамках системы ООН</p>	<p>Обновление СМП (возможно, начало в 2018 году)</p> <p>Использование и распространение информационных бюллетеней и дискуссионных документов</p>
<p>3. Изучение новых и появляющихся аспектов в области питания</p>	<p>Выявление пробелов в фактических данных для проведения мероприятий, учитывающих специфику сферы питания или влияющих на нее, и объединение/обновление списка новых или появляющихся аспектов, которые могут иметь значение и представлять интерес для ПКПООН, в целях их последующего анализа и исследования</p> <p>Продолжение активного взаимодействия с МСНП в областях изменения климата и питания</p> <p>Участие в формулировании направлений работы для КВПБ и взаимодействие с ГЭВУ в связи с появляющимися аспектами</p> <p><i>Доработка четких формулировок для работы ПКПООН в части показателей для сферы питания или пробелов в системе данных в тесном сотрудничестве с такими партнерами, как группа по ГДП</i></p> <p>Участие ПКП в совещании МСНП в Аргентине (совместно с группой по ГДП)</p>

Стратегические мероприятия	Мероприятия
<p>4. Поощрение обмена знаниями в рамках системы ООН</p>	<p>Обновление СМП с возможным началом в 2018 году</p> <p>Подготовка и редактирование информационных материалов ПКП</p> <p>Содействие распространению Сборника материалов о мерах в интересах питания (СМП)</p> <p>Подготовка сборников ПКП "Новости-42"</p> <p>Регулярное опубликование электронных информационных бюллетеней и твит-сообщений</p> <p>Выпуск тематических информационных записок ПКПООН</p> <p>Выпуск повествовательных документов по глобальным проблемам питания и выявление передовой практики межучрежденческих совместных мероприятий в системе ООН</p> <p>Содействие проведению ежемесячных телефонных конференций и/или видеоконференций между членами</p> <p>Организация очных совещаний между членами</p>

Фотографии представили:

Обложка: ФАО/Флоранс Тоннуар

Страница 3: ФАО/Фульвио Ченчи

Страница 5: ФАО/Исаак Касамани

Страница 8: ФАО/Клаудиа Николаи

Страница 9: ФАО/Себастьян Виллар

Страница 11: ФАО/Себастьян Виллар



Концепция ПКПООН

Мир, свободный от голода и всех форм недоедания, может быть построен при жизни нынешнего поколения.



Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания

Секретариат ПКПООН
Электронная почта: scn@fao.org
Веб-сайт: www.unscn.org
с/o FAO
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy