



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
20 February 2018  
Chinese  
Original: English

2018 年届会

2017 年 7 月 27 日至 2018 年 7 月 26 日

议程项目 11

联合国各次主要会议和首脑  
会议的贯彻执行和后续行动

## 联合国系统营养问题常设委员会

### 秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转递联合国系统营养问题常设委员会根据理事会对第 2018/207 号决定提交的报告。



## 联合国系统营养问题常设委员会的报告\*

[原件：阿拉伯文、中文、  
英文、法文、俄文和西班牙文]

### 一. 背景

1. 1977年4月，联合国经济及社会理事会(经社理事会)设立了营养问题分委员会，最终更名为联合国系统营养问题常设委员会(营养问题常设委员会)。经社理事会最初提出的使命(1977年)依然有效，即关注全球层面营养相关政策的一致性和宣传。其主要职责包括：i) 持续监测联合国系统营养问题应对行动的整体方向、规模、一致性和影响；ii) 成为协调联合国各项政策和活动的中心；iii) 积极制定和协调联合国系统内的各项概念、政策、战略和项目；iv) 对实现目标过程中的经验和进展进行评估，以便更好地制定准则，在联合国机构间行动和国家层面行动之间实现相互支持。

### 二. 2010年以来的发展和成绩

2. 营养问题常设委员会过去十年里取得的成绩如下：i) 每年编写《世界营养报告》，该报告随后更名为《全球营养报告》；ii) 为加强营养运动(SUN)的发展和早期运作提供了支持；iii) 就关键主题编写“营养问题常设委员会简报”，其中一份有关可持续发展目标的简报具有较大影响力；iv) 为第二届国际营养大会实施工作提供支持；v) 协调多项活动，促进营养研究和营养改善。应各群组提出的要求，营养问题常设委员会还建立了有时限的实践群组，以推进就关键营养话题开展分析和讨论。

3. 2016年，营养问题常设委员会秘书处从世卫组织(日内瓦)迁回粮农组织(罗马)，农发基金副总裁 Michel Mordasini 当选主席。同年，营养问题常设委员会作为一个仅由联合国成员参加的委员会首次进行了改革，并通过了2016-2020年的新《战略计划》，恰好与联合国“营养行动十年”(2016-2025年)(下文简称“营养十年”)的前五年重合。2017年，营养问题常设委员会委托编写《全球营养治理》报告，以更好地了解已发生巨大变化的营养形势以及营养问题常设委员会在其中发挥的作用。题为《到2030年消除一切形式的营养不良且不让任何人掉队》的营养问题常设委员会讨论文件又向前推进了一步，成为连接《2030年议程》、世界卫生大会提出的全球营养目标、第二届国际营养大会后续行动以及“营养十年”框架下就营养开展的所有行动和相关行动方之间的纽带。

4. 成员数量的持续增加(目前共有13名正式成员和2名观察员<sup>1</sup>)说明营养问题的多学科属性以及越来越多的联合国机构将营养纳入自身政策与计划。营养问题

\* 本报告印发前未经正式编辑。

<sup>1</sup> 粮食及农业组织(FAO)、国际原子能机构(IAEA)、国际农业发展基金(IFAD)、联合国食物权特别报告员、联合国系统行政长官协调委员会(CEB)、联合国人道主义事务协调办公室(OCHA)、联合国环境规划署(UNEP)、联合国儿童基金会(UNICEF)、联合国经济和社会事务部(UN-DESA)、联合国难民署(UNHCR)、联合国妇女署(UN Women)、世界粮食计划署(WFP)、世界卫生组织(WHO)以及准成员国际生物多样性组织。粮安委秘书处和加强营养运动/力齐计划联合国网络为观察员。

常设委员会以其成员的使命和优势为基础，并依据辅助性原则开展工作，确保在避免重复劳动的同时实现影响最大化。营养问题常设委员会的指导委员会由粮农组织、农发基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署、世卫组织、营养问题常设委员会主席和秘书处组成。

5. 营养问题常设委员会围绕其《2016-2020 年战略计划》中提出的四大战略目标开展工作：

- a) 战略目标 1——最大限度加强联合国营养相关政策的一致性和宣传
- b) 战略目标 2——支持联合国系统持续、有担当地完成交付
- c) 战略目标 3——探讨营养相关新问题
- d) 战略目标 4——促进联合国系统内外知识共享

6. 营养问题常设委员会在人权框架指导下采用连贯一致的方法，尤其是充足食物和营养权，同时承认，性别平等和保障妇女权利是实现营养目标的核心。人权任何时候都应得到尊重、保护和推动，包括在脆弱和紧急情况下。

### 三. 营养形势和治理

7. 2007/2008 年对营养而言是一个历史转折点：粮价危机促使全球加大了对粮食安全和营养的关注。在联合国秘书长的指导下，临时成立了一个高级别工作组，以确保联合国系统在危机期间和危机之后能合理、及时采取行动。粮安委完成了改革，使更多利益相关方得以积极参与。加强营养运动(SUN)在联合国内外各方的大力支持下不断推进。

8. 在这一略显拥挤的营养空间中，营养问题常设委员会一直保持自身独特的比较优势，作为具备以下特点的唯一机构间委员会：

- a) 涵盖范围广，不限于特定国家组别或类别；
- b) 处理营养问题时倡导采取基于人权的方法；
- c) 侧重于联合国系统；
- d) 就各种形式的营养不良开展工作；
- e) 推动跨部门分析和行动；
- f) 专注于与当地实际情况与需求相关联的全球性问题。

9. 营养问题常设委员会各成员机构在营养领域开展的大量工作已反映在由“营养十年”共同召集方世卫组织和粮农组织提交给联大的两年度《营养十年实施进展报告》中。本报告中的信息侧重于营养问题常设委员会在自身秘书处支持下发挥的召集作用。

### 四. 在“营养十年”伞形框架下

10. 联大第 70/259 号决议要求营养问题常设委员会发挥协调作用，为“营养十年”提供支持。作为“营养十年”非正式秘书处的一员，营养问题常设委员会在 2017 年发挥了关键作用，支持粮农组织和世卫组织发挥它们的牵头和召集作用。主要工作包括：i) 为制定“营养十年工作计划”开展网络磋商；ii) “营养十年”相

关产品，如提交给联大的两年度《营养十年实施进展报告》和第二届国际营养大会《资源指南》，就如何确定、提交和报告 SMART(具体、可衡量、可实现、相关、有时限的)承诺为各国提供建议，以推动各方做出承诺。营养问题常设委员会根据其成员的具体特点和比较优势促使它们做出具体承诺，并将最新承诺公布在“营养十年”专门网页上。2017 年的出版物营养问题常设委员会第 42 号新闻——“营养十年”亮点专门展示“营养十年”实施过程中的各类范例。营养问题常设委员会第 42 号新闻——“营养十年”亮点目前的下载次数已超过 4.6 万次，为大型宣传活动中纸质版分发数量有限做出了补充。

11. 鉴于营养不良问题的普遍性，必须采取全局性眼光才能寻求到未来解决方案。为使“营养十年”取得成功，必须在传统和非传统营养行动方之间以及不同部门之间建立联系和对话。

## 五. 战略目标 1——最大限度加强联合国营养相关政策的一致性和宣传

本主题下的行动为“营养行动十年”行动领域“强化营养治理和问责”提供支持。<sup>2</sup>

12. 世界卫生大会 2012 年提出的全球营养目标、全球非传染性疾病相关目标和 2014 年第二届国际营养大会提出的建议为抗击各种形式的营养不良提供了明确的方向。这些均已纳入可持续发展目标相关活动，成为实现《2030 年议程》的跨部门、重要条件。联大于 2016 年 4 月宣布启动“营养十年”，进一步强化了这一理念，呼吁全球协调一致加速开展为期十年的营养行动，最终实现以上各项目标。此项行动将营养问题正式列入联合国系统的最高政治议程。

13. 为确保将营养问题充分纳入各类进程和政府间平台，营养问题常设委员会在 2017 年参与了联合国系统为促进营养政策一致性和宣传而开展的以下活动：

a) 参加了世界卫生大会和粮农组织理事会，努力将农业和卫生工作相互联系，通过打造食物环境来改善营养。

b) 成为世界粮食安全委员会(粮安委)咨询组成员和粮安委大多数技术工作组的成员，尤其在粮安委营养技术工作组中发挥积极作用。营养问题常设委员会曾和其它机构共同组织了突出宣传粮食系统对营养所产生影响的一系列活动，包括宣传有关机遇和挑战的各国案例。这些活动还有助于将营养问题常设委员会的其它活动与粮安委提供的平台联系起来，如讨论文件的出版和在罗马以外举办的活动。

c) 促进各方共同了解妇女经济赋权相关问题在粮食安全和营养背景下如何演化，并确保在筹备第 62 届妇女地位委员会会议时考虑到此项内容。

d) 编写了提交高级别政治论坛的文件，说明营养在实现各项可持续发展

<sup>2</sup> 《营养十年工作计划》包括根据《行动框架》建议提出的六大跨部门、相互联系的行动领域，具体为：i) 通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食；ii) 能提供全民覆盖、必需的营养行动的统一卫生体系；iii) 社会保护和营养教育；iv) 通过贸易和投资改善营养；v) 为各年龄段的营养提供安全、有利的环境；vi) 强化营养治理和问责。

目标过程中作为发展促进者和加速器所发挥的根本性作用。它强调指出迫切需要关注的领域，需要高级别政治论坛就如何推动此项议程提供指导意见，并就如何采用基于人权的方法加速消除贫困提出政策建议。作为经社理事会为审议可持续发展目标 2 而召开的营养专家组会议参会方之一，营养问题常设委员会努力确保将营养问题作为实现可持续发展目标 2 的核心。2018 年，营养问题常设委员会将继续为高级别政治论坛做出贡献，提高营养问题在可持续发展目标中的地位。

e) 2017 年营养问题常设委员会迈出的重要一步就是重新设立了每年向经社理事会正式报告的路径，重申营养问题常设委员会对成员国负责任的承诺。

## 六. 战略目标 2——支持联合国系统持续、有担当地完成交付

本主题下的行动为“营养行动十年”行动领域“通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食”、“为各年龄段的营养提供安全、有利的环境”和“强化营养治理和问责”提供支持。对其它行动领域的支持将在未来几年启动。

14. 连贯一致的政策需要在实地得到切实交付，才能实现全球营养目标。外部压力对最弱势群体带来的困难最大，这一点必须在设计和实施政策时加以考虑。

15. 2017 年取得的一项重要成绩就是推出了营养问题常设委员会《关于将营养问题纳入《联合国发展援助框架》的指导性说明》。此份说明确保联合国国家工作队更好地将营养问题纳入自身的规划工作，并在共同国别分析过程中反映出营养相关风险及机遇。说明涵盖了最新全球实证、承诺、政策方针和相关发展变化，并从以往的指导性说明和加强营养运动中吸取相关经验教训。目前的工作是广为分发相关信息，而由于联合国改革的缘故，此项工作需要在 2018 年得到更多关注。营养问题常设委员会还启动了从国家层面营养干预活动中吸取经验教训的活动，以便分析全球层面的指导意见该如何落实到国家层面，此项工作将延续至 2018 年。

16. 营养问题常设委员会致力于鼓励各成员落实 2017 年夏季推出并提交给联合国人道主义事务协调员的《联合国人道主义事务协调员专用指导性说明 - 通过多部门营养行动实现全球和国家营养相关可持续发展目标，尤其在脆弱和受冲突影响的国家》<sup>3</sup>中提出的关键建议，以期强化营养议程中与人道主义事务相关的活动。《契约》签订后，人道主义工作目前要求在应对计划中对营养相关需求和重点进行分析。2018 年的一项工作就是广为分发相关信息，包括通过一份由紧急救济协调员和联合国开发计划署署长写给驻地协调员的联名信来推动开展营养相关集体行动。

17. 营养问题常设委员会致力于按照《2030 年议程》和各类区域性战略框架，将部分政策方案和战略纳入各国的行动承诺。应通过明确、统一的原则引导各国制定和实施地方性战略，随后因地制宜加以应用，以便最终制定出适合地方实际情

<sup>3</sup> 《联合国人道主义事务协调员专用指导性说明》由营养问题常设委员会、联合国人道主义事务协调办公室、全球营养集群和加强营养运动共同编写。

况的务实战略。营养问题常设委员会在该领域与加强营养运动联合国网络密切合作开展工作，该网络正在已参与加强营养运动的国家中组织开展联合国行动。

## 七. 战略目标 3——探讨营养相关新问题

本主题下的行动为第一和第二项战略目标以及“营养行动十年”各行动领域提供支持。

18. 要想使“营养十年”取得长期成效，国际社会就必须向前看，适应不断变化的营养形势。营养问题常设委员会从各种源头吸取新见解，为在气候变化和营养等流域实现政策趋同和一致性而努力。营养问题常设委员会召集其成员收集各自工作中积累的最新见解，为国家层面的行动提供共同指导意见，如涉及重度/中度营养不良(SAM/MAM)。

### 气候变化和可持续性

本主题下的行动为“营养行动十年”行动领域“通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食”提供支持。

19. 全球粮食系统，即所生产的各类食物及其加工、贸易、零售、销售方式，已无法以可持续的方式为所有人提供充足、安全、多样化、富含营养的食物。因此，粮食系统转型对于改善营养至关重要，只有这样才能确保粮食系统的可持续性，为人们提供健康膳食。而要做到这一点，就必须通过优质生产来解决微量元素缺乏问题，努力减少高糖、高盐、高脂肪深加工食品的消费量，在生产过程中促进生物多样性，尊重环境。第二届国际营养大会曾呼吁要“加强可持续粮食系统”。“营养十年”将其向前推进了一步，将自身通过可持续粮食系统提高膳食质量的工作置于全球行动的核心位置。

20. 2017 年，营养问题常设委员会：

a) 推出了出版物《提倡可持续膳食，促进人类健康及地球健康》。该出版物的相关研究成果已在以下场合做了介绍：经社理事会协调和管理会议气候变化和营养事务小组会议(4 月)、第 40 届粮农组织大会(7 月)、可持续粮食系统背景下的可持续膳食技术研讨会(7 月)、气候变化时代中的粮食安全和营养国际研讨会(9 月)、国际营养科学联合会(IUNS)第 21 届国际营养学大会(10 月)、2017 年波恩联合国气候变化大会(11 月)和在意大利议会举办的“零饥饿”活动(11 月)。

b) 继续积极参与“可持续粮食系统可持续消费和生产十年计划框架(10YFP)”活动，以便将营养和非传染性疾病问题纳入即将提出的“十年计划框架”相关项目建议书，使可持续生产和可持续、健康消费相互对接。

c) 在粮安委相关背景下，营养问题常设委员会主办了几次活动来突出宣传粮食系统促进营养的潜力以及对相应投资的需求。

d) 对被忽略、未充分利用物种在营养方面的潜力以及利用这些物种所面

面临的阻力开展了一次文献研究。研究结果已为高专组和粮安委在可持续林业政策一致性促进粮食安全和营养方面开展工作提供了帮助。

e) 在营养问题常设委员会相关发言“营养不良的双重负担：全球城市面临的挑战”(2006年)和“城市人口的营养安全”(2012年)基础上，营养问题常设委员会在工作中继续侧重于城市和城郊的独特环境以及它们在实现粮食和营养安全方面面临的多重挑战。各成员致力于将从全球粮食和农业论坛(2016年1月)、城市化世界中的粮食安全和营养(6月)、EAT基金会2017年斯德哥尔摩粮食论坛(6月)到特别关注可持续发展目标2实施情况的实现可持续发展目标进展专家组会议(6月)和关注“改变移民未来。投资粮食安全，促进农村发展”的2017年世界粮食日等各种场合开展的讨论相互联系起来。

### 非传染性疾病

本主题下的行动为“营养行动十年”行动领域“通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食”和“能提供全民覆盖、必需的营养行动的统一卫生体系”提供支持。

21. 不健康膳食是给全球带来疾病负担的最大风险因素之一，死亡数中约四分之一与此相关。<sup>4</sup>非传染性疾病是全球导致死亡的主要原因，四千万人因此死亡，在死亡数中占比约70%。<sup>5</sup>虽然非传染性疾病对所有国家而言都是极大负担，但在低收入和中低收入国家中增长异常迅速，近半数的过早死亡案例与此相关。<sup>6</sup>营养和非传染性疾病风险因素(包括体力活动和食物环境等)之间存在着密切的关联，对目前超重和肥胖不断增加的趋势产生着巨大影响。食物环境可以被视为消费者做出膳食选择的空間，很大程度上受到多种行动方和因素的影响(贸易、标签、价格、加工等)。

22. 为扭转这一趋势，营养问题常设委员会成立了非传染性疾病机构间工作组，就营养问题开展工作，并确定了工作计划和产出。2017年，该工作组确定了“职责范围”，侧重于提高政策一致性，并决定在初始阶段将学龄儿童肥胖问题作为重点，以助力“终止儿童肥胖实施计划”<sup>7</sup>。工作组还致力于将营养问题纳入机构间工作组在其它领域的工作(如环境、体力活动)。工作组负责实施非传染性疾病行动计划(2013-2020年)，并按照工作计划中确定的各项原则开展工作。今后，工作组和营养问题常设委员会秘书处将携手合作，在2018年侧重于为联大主办的第三届非传染性疾病防治高级别会议提供支持。

23. 以上介绍的各项活动(和“战略目标1- 最大限度加强联合国营养相关政策的

<sup>4</sup> [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/94384/1/9789241506236\\_eng.pdf?ua=1](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/94384/1/9789241506236_eng.pdf?ua=1)。

<sup>5</sup> <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/>。

<sup>6</sup> 世卫组织非传染性疾病进展监测报告，2017。

<sup>7</sup> 世卫组织《终止儿童肥胖实施计划》为决策者提出预防和治疗儿童肥胖的行动建议。  
<http://www.who.int/end-childhood-obesity/en/>。

一致性和宣传”中介绍的活动)已促使营养问题常设委员会各成员用同一个立场发声,就营养问题表达同一种观点。这还有助于从学术界、知识中心或营养问题常设委员会等不同团体开展的营养相关最新研究成果中寻求新见解。

### 儿童营养

本主题下的行动为“营养行动十年”行动领域“通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食”和“为各年龄段的营养提供安全、有利的环境”提供支持。

24. 研究突出强调了母亲的营养状况所带来的代际因素的重要性以及孕期和幼儿期这一生命最初“1000天”对于一生健康与发展的重要性<sup>11</sup>。孕产妇健康和婴儿喂养都很大程度上受到卫生医疗服务的影响,尤其是直接从社区内部获得的合理照料和建议以及在医疗机构平安生产十分重要。环境卫生也至关重要,它能保证免疫状况和膳食吸收功能不会受到感染、疾病和其它慢性肠道疾病的干扰。

25. 2017年,营养问题常设委员会:

a) 编写了《依托学校系统改善营养水平》,负责编写工作的技术专家来自营养问题常设委员会的8家成员机构(粮农组织、国际原子能机构、农发基金、联合国儿基会、世界粮食计划署、世卫组织和国际生物多样性组织/国际粮食政策研究所),同时还得到了联合国以外各机构的协助,如比尔和梅琳达·盖茨基金会、全球儿童营养基金会、儿童发展伙伴关系、世界银行和天主教救援服务会。该文件在2017年全球儿童营养论坛上首次推出,又在于约翰内斯堡召开的“学校、粮食和营养:巴西的经验教训和新理念”(11月)会议上做了介绍,随后再次在于巴西召开的“生物多样性促进粮食和营养国际研讨会”(11月)上做了介绍。该文件已成为粮农组织、农发基金和世界粮食计划署牵头实施的学校供膳项目制定技术框架时的参考资料。

b) 在第三届国际隐性饥饿会议(3月)上组织了讨论及头脑风暴活动。

c) 在国际营养科学联合会第21届国际营养学大会(10月)上组织了15次以上研讨会,内容涉及从最新跟踪和监测工具到应对生命周期中各种形式的营养不良等。营养问题常设委员会还组织了“不断变化的营养形势:对研究的影响”研讨会。即将推出的营养问题常设委员会讨论文件“重度急性营养不良和中度急性营养不良的治疗”中的初步结果已在世卫组织/联合国儿童基金会研讨会上做了介绍。

### 妇女赋权

本主题下的行动为“营养行动十年”所有行动领域提供全面支持。

26. 要想让整个人口充分发挥潜力,就必须保证让最容易受营养不良困扰的妇女具有良好的营养状况,得到所在社区的充分支持。一名拥有资源、获得赋权的女性将对整个社会的健康做出贡献,并影响家庭内部的资源分配方式,尤其是食物分配,从而改善整个家庭的健康和营养。保障妇女权利,使她们全面参与各项社会活动,应该成为各项战略的核心。

27. 为促进妇女发挥潜力,营养问题常设委员会参与了以下活动:



a) 促进人们公平、非歧视地获取良好营养，尤其是妇女和女童。在 2017 年国际妇女节(3 月)、第 61 届妇女地位委员会会议(妇女地位委员会, 3 月)和粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛(9 月)上开展宣传活动，促使各方共同了解在粮食安全和营养背景下妇女经济赋权情况在如何发生变化。

b) 积极与营养问题常设委员会成员机构联合国妇女署合作筹备第 62 届妇女地位委员会会议。

## 八. 战略目标 4——促进联合国系统内外知识共享

本主题下的行动为第一和第二项战略目标提供支持。

28. 为适应变化，2016 年 11 月对网站进行了结构调整，使之成为对用户友好的“一站式服务”新型营养信息网站。2017 年对内容丰富的网上档案系统进行了一次大升级，确保用户能够轻松查阅营养问题常设委员会 40 年历史中积累的大量文字信息。营养新闻和信息共享等功能也通过“E-Alerts”和“每季更新”得到升级，便于营养问题常设委员会网站用户使用，也便于其它受众通过社交媒体查阅信息。

29. 为确保充分利用，营养问题常设委员会将其讨论文件翻译成 6 种联合国官方语言。欢迎各方用所有联合国官方语言参与在线讨论和投稿。

30. 为履行自身在知识共享方面的职责，营养问题常设委员会已为以下网上实践群组提供了支持：i) 2017 年实践群；ii) 农业-营养实践群；iii) 营养和气候变化网群；iv) 营养和非传染性疾病网上论坛。

## 九. 结束语

31. 营养问题常设委员会致力于最大限度提高联合国各机构间的政策一致性，并根据全球框架及其战略目标，启动营养政策和规划全球准则。对各成员的政策加以审查，有助于形成合力并找到优化利用现有资源的方法。营养问题常设委员会通过参与各项进程和平台，提升了应对营养问题挑战的重要性，这是实现《2030 年可持续发展议程》的关键，特别是与其他可持续发展目标之间的相互联系。同时还为把营养问题纳入《联合国发展援助框架》提供指导，以确保国家层面的交付工作。

32. 营养问题常设委员会将致力于进一步推动在联合国系统内实现政策一致性和统一交付。为此，委员会将进一步扩大成员基数，便于采用更全面的方式改善营养。营养问题常设委员会还将加深与各成员领导机构的联系，并将继续加强与《2030 年议程》各目标之间的相互联系，为高级别政治论坛做出贡献。营养问题常设委员会还将与机构间工作组开展合作，确保取得丰硕成果，把营养问题纳入联大于 2018 年召开的第三届非传染性疾病预防高级别会议议程。