



UNSCN

Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ
РЕЗУЛЬТАТОВ МКП-2

Сентябрь 2016 г.



ВЫБОР ИНВЕСТИЦИОННЫХ РЕШЕНИЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ БОЛЕЕ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Реализация Рамочной программы действий, принятой
в рамках Второй международной конференции
по вопросам питания

Продовольственные системы включают множество этапов преобразования природных ресурсов и человеческих усилий в продукты питания для поддержания человеческой жизни. Наши жизни и жизни наших детей продлятся дольше и будут более плодотворными при наличии продовольственной системы, которая в доступной форме и на постоянной основе обеспечивает наши потребности в питательных веществах на всех этапах жизни. Инвестиционная концепция, которая должна быть основана на фактических данных о ситуации с питанием и применяться как на государственном уровне, так и частными компаниями, может определить характер продовольственной системы в долгосрочной перспективе.

ЦЕЛЬ НАСТОЯЩЕЙ АНАЛИТИЧЕСКОЙ ЗАПИСКИ

Продовольственные системы — от производителя до потребителя, от фермы до силосной ямы — формируются на основе множества принимаемых отдельными людьми, компаниями и правительствами решений о том, что и как производить, продавать и потреблять. Возможно, наиболее важные из этих решений связаны с вопросом о направлении инвестиций, поскольку такие решения определяют долгосрочный потенциал и путь развития продовольственной системы. Авторы настоящей аналитической записки ставят своей целью помочь странам и другим участникам рынка выбирать направления инвестиций, которые дадут долгосрочный положительный эффект в отношении полноценного питания и здравоохранения.

ПОЧЕМУ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ ИМЕЮТ БОЛЬШОЕ ЗНАЧЕНИЕ?

За довольно короткий период около 30 лет мир стал свидетелем серьезных изменений в области питания и здравоохранения. Количество людей, страдающих избыточным весом и ожирением, значительно превышает число тех, кто голодает, при этом оба состояния считаются напрямую связанными с дефицитом питательных микроэлементов. Люди, чьи жизни совершенно не похожи, часто питаются одной и той же пищей, от благополучного студента колледжа в Токио до фермера в сельском регионе Нигерии, а уровень смертности и частота случаев нарушения здоровья по причине заболеваний, связанных с неполноценным питанием, резко сокращается в более богатых странах и растет в бедных странах. Согласно прогнозам быстрый рост числа неинфекционных заболеваний может помешать эффективной реализации инициатив, направленных на борьбу с нищетой, в странах с низким уровнем доходов населения, особенно в связи с ростом расходов домохозяйств на медицинскую помощь.

Решения о том, что и как мы едим, все чаще зависят от расположенных на огромных расстояниях от нас корпоративных конгломератов массового рынка. И все же, за исключением периодических локальных случаев голода и краткосрочных скачков цен на продукты питания, продовольственные системы мира, как правило, обеспечивают достаточное количество продуктов для большей части растущего населения мира и адекватное качество продуктов питания для многих. За период, в течение которого произошли описанные выше изменения в питании и эпидемиологической ситуации, также был достигнут значительный рост производительности и производства.

Эти изменения — рост эффективности сельскохозяйственного производства, повышение однородности потребляемых продуктов питания и увеличение частоты случаев избыточного веса, ожирения и связанных с питанием заболеваний — непосредственно определяются инвестиционными решениями, принятыми несколько десятилетий назад. Аналогичным образом современные инвестиционные решения будут иметь долгосрочный эффект, поэтому они должны учитывать потребности в области питания и здравоохранения будущих поколений, а не оглядываться на проблемы прошлого и не ориентироваться на решения, которые эффективны сегодня. Необходимо как можно скорее изменить перспективную оценку ситуации, поскольку продовольственные системы не меняются за одну ночь, а современные тенденции вынуждают нас двигаться в неправильном направлении.

Для достижения целей в области устойчивого развития необходимо развивать устойчивое сельскохозяйственное производство, улучшать продовольственную систему, сокращать число связанных с неполноценным питанием смертей и формировать рациональные модели производства и потребления (ЦУР 2, 3 и 12). Эти цели могут быть достигнуты только при формировании устойчивой продовольственной системы во всем мире.



УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ

В мире существует множество продовольственных систем, от аграрной до промышленной. Каждая из этих систем имеет потенциал для обеспечения здорового, разнообразного и питательного рациона людей, которые зависят от этой системы. Выполняет ли система эту задачу, в значительной мере зависит от *инвестиционных решений*, принятых субъектами государственного и частного сектора. Оба этих сектора имеют широкие возможности для инвестиций, направленных на развитие продовольственной системы будущего, но только некоторые из направлений действительно позволяют *улучшить ситуацию в области питания и здравоохранения*.

Устойчивая продовольственная система формируется, если фермеры решают выращивать не только рис, но и бобовые, если перевозчик быстро доставляет на рынок скоропортящиеся и богатые питательными микроэлементами фрукты и овощи хорошего качества, если молочный кооператив имеет надежные холодильные системы для хранения продукции и если потребители получают доступ к разнообразию доступных и безопасных продуктов питания для удовлетворения своих потребностей.

Очевидно, что не существует единого определения *устойчивой продовольственной системы*, так же как не существует направления инвестиций, которое бы гарантировало формирование такой системы. Основные характеристики устойчивой продовольственной системы — это низкая частота случаев любых форм нарушения питания среди населения, а также эффективное и устойчивое использование земельных и водных ресурсов. На этом уровне совпадают интересы всех участников системы. Но что еще может быть важно? Соглашение о том, что является результатом формирования устойчивой продовольственной системы, должно быть основано на приоритете здорового питания для всех заинтересованных сторон с самыми разными точками зрения на другие вопросы. Исходя из того, что здоровье населения и безопасное будущее являются разумной целью функционирования любой продовольственной системы, и принимая во внимание тот факт, что существуют огромные различия в способности стран в достижении этих целей, настоящая аналитическая записка предлагает описание и примеры инвестиционных возможностей для трех типов продовольственных систем.

В сфере сельского хозяйства и продовольствия инвестиции предназначены для увеличения производства и производительности, а также повышения физической и ценовой доступности продукции сельского хозяйства и продовольствия. Сюда же можно отнести усилия правительства по привлечению инвестиций частного сектора к формированию устойчивой продовольственной системы. Примеры таких действий правительства включают создание повышающих питательную ценность продуктов производственно-бытовых цепочек, поддержку мелких и семейных фермерских хозяйств и развитие инфраструктуры. В настоящей аналитической записке основное внимание уделяется инвестициям и мерам, которые реализуются в государственном секторе, включая инициативы по привлечению инвестиций из частного сектора, для повышения питательной ценности и безопасности производимой, обрабатываемой, продаваемой и потребляемой продукции в рамках продовольственной системы, а также любых товаров, которые поступают в эту систему, включая аквакультуры, сельскохозяйственные товары, продукцию животноводства и лесоводства.

Инвестиционные рекомендации основаны на доступных ограниченных данных различного качества, полученных из разных стран. Согласно данным технического отчета, на которых основана настоящая аналитическая записка, для более эффективных рекомендаций потребуются расширенные данные в следующих областях: анализе финансовой эффективности инвестиций в альтернативные продовольственные системы, оценке результатов воздействия инвестиций на качество питания и здоровье населения, а также фактических данных из большего числа стран и типов продовольственных систем.

ОЦЕНКА УСТОЙЧИВОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

Основные типы продовольственных систем описаны ниже на основе сравнения демографических параметров, производительности сельского хозяйства, экологической устойчивости, разнообразия, а также физической и ценовой доступности продуктов питания. Что бы ни отражалось в этих параметрах, каждая продовольственная система формирует определенные потребности, проблемы и инвестиционные возможности в области питания для населения, вовлеченного в такую систему.

- **Промышленные/смешанные продовольственные системы** (например, в Австралии, Болгарии, Германии, Корее, США) часто отличаются высокой производительностью и требуют различных объемов водных и энергетических ресурсов. Продукты питания, как правило, недороги и разнообразны, а потребители в значительной мере полагаются на продукты питания, прошедшие глубокую технологическую обработку, которые часто отличаются высоким содержанием жиров, сахара и соли.
- **Продовольственные системы переходного типа** (например, Бразилия, Маврикий, Эквадор) являются менее продуктивными, и потребители более зависимы от основных продовольственных сельскохозяйственных культур и в то же время тратят большую часть своего бюджета на продукты, среди которых умеренную или большую долю занимают продукты питания, прошедшие технологическую обработку.

- **Развивающиеся и сельскохозяйственные продовольственные системы** (например, Гондурас, Камерун, Непал, Сенегал) отличаются низкой производительностью и меньшим уровнем урбанизации, а потребители находятся в серьезной зависимости от доступности основных продовольственных сельскохозяйственных культур и потребляют меньше продукции животного происхождения.

Разделение множества разнообразных продовольственных систем на три основных типа ведет к риску проигнорировать важные отличия, но имеет и преимущества, давая возможность выделить общие черты в потребностях населения, а значит, и в типах инвестиций, которые могут удовлетворить потребности и решить проблемы, возникающие в каждой из систем. Это позволяет делать обобщения на основе небольшого объема доступных данных о том, какие инвестиции лучше всего подходят для различных продовольственных систем.

ИНВЕСТИЦИИ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

Продуманные инвестиции в сельское хозяйство, продовольственные системы и институты уже сейчас могут привлечь людей к работе над повышением устойчивости продовольственной системы в будущем, независимо от текущей исходной точки, будь то сельская или промышленная продовольственная система. В приведенной ниже таблице представлены примеры пяти направлений инвестиций, которые доказанно или с большой вероятностью приведут к улучшению системы питания и здоровья населения благодаря изменению продовольственной системы. К ним относятся: *улучшение производственно-бытовых цепочек пищевых продуктов, реализация сельскохозяйственных программ повышения питательной ценности продукции, укрепление системы управления и государственных организаций, развитие инфраструктуры, а также проведение исследований и внедрение новых разработок и технологий.* (Зеленый цвет указывает на доказанную эффективность, желтый — на высокую вероятность эффективности.)

Меры и действия, а также их влияние на развитие продовольственной системы	Тип продовольственной системы		
	Промышленные и смешанные	Переходные	Развивающиеся и сельскохозяйственные
<p>Улучшение производственно-бытовых цепочек пищевых продуктов для повышения физической и ценовой доступности питательных, безопасных и разнообразных продуктов питания</p> <p>Инвестиции в этой категории направлены на повышение эффективности производственных цепочек поставок, обеспечивающих население полезными и безопасными продуктами питания. Это в основном касается деятельности частного сектора, возможно, с привлечением государственных субсидий.</p>	<p>Исследование возможностей работы с группами населения, имеющими конкретные потребности в питательных веществах, в частности с маленькими детьми, живущими далеко от источников свежих продуктов питания (в т. н. «пищевых пустынях»).</p>	<p>Улучшение связей в производственных цепочках поставок между производителями и продавцами полезных продуктов питания. Обогащение основных продуктов питания железом и йодом.</p>	<p>Прямое предоставление физического доступа домохозяйств к полезным продуктам питания в регионах, где рынок не развит, например, путем создания собственного производства. Обогащение основных продуктов питания железом и йодом. Использование методов социального маркетинга и инструментов производственно-бытовых цепочек для повышения потребительского спроса на полезные продукты питания вне базового ассортимента и (органические) обогащенные продукты.</p>
<p>Инвестиции и другие меры в области сельского хозяйства для улучшения ситуации в области питания</p> <p>Инвестиции в этой категории направлены на повышение разнообразия и доступности основных продуктов питания для конкретных групп населения.</p>	<p>Согласование направленности сельскохозяйственных субсидий с потребностями населения в области питания и здоровья.</p>	<p>Повышение разнообразия производства. Техническая поддержка и реализация образовательных программ для просвещения фермеров в вопросах проблем питания и повышения производственных стандартов.</p>	<p>Популяризация домашнего садоводства в сочетании с диетологическим воспитанием. Повышение разнообразия производства. Поддержка собственников крупных животноводческих хозяйств, особенно возглавляемых женщинами.</p>
<p>Развитие системы управления и государственных организаций для улучшения ситуации в области питания</p> <p>Инвестиции в этой категории используют механизмы, находящиеся вне сельскохозяйственной отрасли, в частности правовые и нормативные инструменты, для повышения физической и ценовой доступности полезных продуктов питания и сокращения потребления продуктов с низкой питательной ценностью.</p>	<p>Изменение законов для предоставления государственным учреждениям, в частности школам и больницам, возможности привлекать к сотрудничеству местных производителей продуктов питания. Повышение ответственности систем социальной защиты в вопросах питания. Разработка и внедрение правил и добровольных инструментов, направленных на улучшение содержания питательных веществ в продуктах питания, прошедших технологическую обработку.</p>	<p>Заключение договоров между фермерскими организациями и супермаркетами на производство полезных продуктов питания с высокой добавленной стоимостью. Повышение ответственности систем социальной защиты в вопросах питания. Формализация прав владения землей.</p>	<p>Контроль за прямыми иностранными инвестициями и рыночной деятельностью транснациональных продовольственных компаний. Использование НПО для вмешательства в сферах, где потенциала государственных организаций недостаточно.</p>
<p>Развитие инфраструктуры для улучшения ситуации в области питания</p> <p>Эти инвестиции обеспечивают необходимую основу для повышения эффективности производственных процессов, особенно тех, которые отличаются большими капитальными затратами.</p>	<p>Предоставление грантов в поддержку организаций, формирующих инфраструктуру, которая позволит выстроить связи с местными фермерскими хозяйствами.</p>	<p>Предоставление фермерам доступа к электрической и телекоммуникационной инфраструктуре. Улучшение послепроцессной обработки продукции. Предоставление доступа к мобильным телекоммуникационным сетям для мелких фермерских хозяйств через систему партнерства государственного и частного сектора. Направление инвестиций в системы капельного орошения для устойчивого и стабильного производства свежих и богатых питательными микроэлементами фруктов и овощей.</p>	<p>Улучшение послепроцессной обработки продукции. Развитие сельской транспортной инфраструктуры. Предоставление доступа к мобильным телекоммуникационным сетям для мелких фермерских хозяйств через систему укрепляющегося партнерства государственного и частного сектора. Направление инвестиций в системы капельного орошения для устойчивого и стабильного производства свежих и богатых питательными микроэлементами фруктов и овощей.</p>
<p>Проведение исследований и внедрение новых разработок и технологий для улучшения ситуации в области питания</p> <p>Эти инвестиции направлены на развитие инноваций, создание и применение новых технологий.</p>	<p>Инвестиции в исследования и разработки, направленные на рост производительности и повышение устойчивости сельскохозяйственных культур. Поддержка со стороны государства компаний частного сектора, занимающихся производством и разработкой продуктов, которые обеспечивают здоровый рацион и развивают продовольственную систему.</p>	<p>Инвестиции в исследования и разработки, направленные на рост производительности и повышение устойчивости сельскохозяйственных культур. Поддержка развития инфраструктуры для аквакультур, включая аквапоники.</p>	<p>Поддержка развития инфраструктуры для мелких животноводческих хозяйств, аквакультур и аквапоники.</p>

КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

- 1** **Инвестиции в поддержку устойчивых продовольственных систем доступны для стран, которые готовы реализовывать Рамочную программу действий МКП-2.** Инвестиции, направляемые на улучшение ситуации в области питания и здоровья населения, варьируются от крупномасштабных инфраструктурных проектов до мелкой технической и маркетинговой поддержки и должны поддерживаться обязательными и добровольными правовыми нормами, образовательными программами для потребителей и другими стимулирующими инициативами.
- 2** **Любая продовольственная система имеет потенциал для производства полезных продуктов питания, необходимых для полноценного питания и здоровья населения.**
- 3** **Характер инвестиций в продовольственные системы должен определяться конкретными условиями.** Инвестиционные решения должны приниматься с учетом особенностей существующей продовольственной системы и опыта других стран.
- 4** **Эффективность инвестиций растет при наличии благоприятных условий и в случае, если различные инвестиционные меры отличаются однонаправленностью** и формируют разные типы капитала (человеческие, финансовые и физические ресурсы).
- 5** Несмотря на то что большая часть инвестиций в продовольственную систему поступает из частного сектора, **государственный сектор отвечает за формирование общественных благ и развитие социальных ценностей** путем оказания поддержки в сферах, не охваченных частным сектором. Государственный сектор должен искать новые методы использования своих инвестиций и инструментов государственного регулирования, чтобы стимулировать внимание частного сектора к развитию продовольственной системы.
- 6** **Направление государственных инвестиций в продовольственные системы должно быть согласовано с прочими социальными целями государства.** Слишком часто сельскохозяйственная и промышленная политика игнорирует социальные последствия и возникающие проблемы в области здравоохранения. Правительство несет ответственность за повышение благосостояния общества и должно соответствующим образом согласовывать свою инвестиционную политику.
- 7** **Необходимо закрыть имеющиеся существенные пробелы в доступных странах и инвесторам знаниях** о том, как принимать правильные инвестиционные решения и какие приоритетные направления существуют в действующей продовольственной системе и организации питания.
- 8** **Банки развития и другие финансовые учреждения должны предоставлять актуальную финансовую информацию для более точного определения перспективных инвестиций, направленных на улучшение ситуации в области питания и здоровья населения.**

Источники

Технический отчет по данной теме был подготовлен д-ром Рейчел Наджент, кафедра глобального здоровья Вашингтонского университета. Этот отчет выступает базовым источником данных для основных положений данной аналитической записки. Ссылки на дополнительные материалы приведены в тексте. Технический отчет размещен на следующей веб-странице: <http://unscn.org/en/publications>

Глобальный доклад по вопросам питания за 2015 год, www.globalnutrition.org, опубликован исследовательским институтом IFPRI, Вашингтон, округ Колумбия.

Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2012 год, сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН, Рим.

Ананд, С. и др. 2015 год. Влияние потребления продуктов питания на развитие сердечно-сосудистых заболеваний: важность поиска решений для глобальной продовольственной системы (Food Consumption and its Impact on Cardiovascular Disease: Importance of Solutions Focused on the Globalized Food System). Журнал Американского кардиологического колледжа, выпуск 66, № 14.

Секретариат ПКП ООН. Веб-сайт: www.unscn.org

Следите за нашими новостями на <https://twitter.com/UNSCN>



Выражение признательности

Настоящий документ составлен профессором Рейчел Наджент, вице-президентом кафедры глобальных исследований неинфекционных заболеваний Международного исследовательского института в Триангл-Парк, и д-ром Даниэлем Графтоном, кафедра глобального здоровья Вашингтонского университета, США. Руководство над проектом осуществляет доктор наук Марцелла Вюстельд, Секретариат ПКП ООН. Признательность выражается Правительству Федеративной Республики Германия за оказание финансовой поддержки через Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства Германии.

При поддержке



На основании решения бундестага